



**Социальная политика в земле Северный Рейн-Вестфалия на примере реализации конвенции ООН о правах людей с инвалидностью**



## Основные факты о земельном правительстве и министерстве

- После выборов в земельное правительство 14 мая 2017 сформирована правящая коалиция из партий христианско-демократического союза Германии и свободной демократической партии Германии
- Глава правительства земли Северный Рейн-Вестфалии Армин Лашет (Armin Laschet)
- Министр Карл-Иозеф Лауман (Karl-Josef Laumann) (уже с 2005 – 2010)
- Государственный секретарь др. Эдмунд Хеллер (Dr. Edmund Heller) (начальник управления)
- 6 департаментов
  1. Центральный (администрация)
  2. Трудовая деятельность и квалификация
  3. Охрана труда и организация труда
  4. Вопросы здоровья
  5. Социальная защита
  6. Уход и возраст
- Реорганизация завершится предположительно к концу 2017 года/началу 2018 года



## Задачи министерства

Министерство решает задачи, которые служат выполнению или содействию функции правительства

- = стратегическая организация и координация в сфере политики
- = реализация политических целей и программ
- = участие в законодательном процессе
- = выполнение функций управления и надзора по отношению к

нижестоящим отделам

Оперативными задачами и решением в отношении отдельных случаев занимаются, как правило, службы соответствующих отделов

→ Министерство практически не занимается решением административных задач



## Конвенция ООН о правах инвалидов

= Фундамент политики Германии в области инклюзии  
Конвенция принята в 2006 году

Конвенция ООН о правах инвалидов ставит своей целью обеспечить полноценное участие людей с инвалидностью в жизни общества

Конвенция адресована странам, которые ее подписали

В 2009 году ратифицирована Германией



## Определение

„«К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» (статья 1, часть 2 Конвенции о правах инвалидов).



## Смена парадигмы благодаря Конвенции ООН о правах инвалидов



Источник графика: Организация «Aktion Mensch»



## Определение

„«К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» (статья 1, часть 2 Конвенции о правах инвалидов).



## **Люди с инвалидностью в земле Северный Рейн-Вестфалия (Источник: IT.NRW; по состоянию на: 31.12.2015)**

В земле Северный Рейн-Вестфалия проживают ок. 1,77 млн. людей с инвалидностью (степень инвалидности составляет как минимум 50 %)

Что составляет ок. 10% всех граждан федеральной земли.

Однако, если брать за основу более широкое определение инвалидности из Конвенции ООН о правах инвалидов, людей с инвалидностью в земле Северный Рейн-Вестфалия значительно больше.

Поэтому люди с инвалидностью отнюдь не являются некой маргинальной группой.

Кроме того, эту группу нельзя назвать гомогенной, т.к. виды инвалидности, а также ее степень бывают очень разными.





## Основные цели

При помощи положений общего и социального права воплотить требования Конвенции ООН о правах инвалидов на территории земли Северный Рейн-Вестфалия с учетом ее специфики.

Обеспечение участия людей с инвалидностью в жизни общества.

Коалиционный договор: «Мы несем ответственность за то, чтобы люди с инвалидностью могли самостоятельно организовывать свою жизнь и иметь возможность полноценно участвовать в жизни общества»



## Реализация конвенции ООН о правах инвалидов

Программа действий предыдущего правительства федеральной земли «Равноправная жизнь» официально остается в силе, однако: по большей части она отработала свое.

В настоящее время формируется новая программа по инклюзии.

Старые задачи комбинируются с новыми темами.



## **Закон, направленный на усиление инклюзии**

Общие требования общей части конвенции ООН по правам инвалидов нашли свое отражение в земельном законодательстве.

Избегание специальных законов.

Законодательное оформление Совета по инклюзии  
+ Агентство по безбарьерной среде  
+ Инклюзионный реестр



## Совет по инклюзии

Члены:

- Представители организаций людей с инвалидностью на уровне земли
- Поставщики услуг (земельные объединения, кассы, работодатели и т.д.)
- Ведомства земельного правительства
- Консультанты (напр., из научной сферы )

Специализированные советы (в настоящее время)

- Безбарьерная среда, доступность и проживание
- Трудовая деятельность и квалификация
- Участие в жизни общества
- Инклюзивное школьное образование
- Здоровье
- Дети и молодежь с инвалидностью



## Агентство по безбарьерной среде

- Информирование и консультации по вопросам внедрения безбарьерной среды
- Целевые группы этой услуги  
Люди с инвалидностью,  
Их родные и ухаживающие лица,  
Организации, представляющие интересы людей с инвалидностью и пожилых,  
Ответственные лица в государственной администрации, политике и экономике, а также другие мультипликаторы в сфере работы с пожилыми людьми и людьми с инвалидностью в земле Северный Рейн-Вестфалия.

Различные информационные и консультационные услуги ориентированы на реализацию практичных и рентабельных решений по строительству безбарьерной среды в личной и общественной сферах и способствуют улучшению жизни людей с инвалидностью и пожилых.



## Реестр по инклюзии

- Цель: сайт с перечнем примеров успешной реализации безбарьерной среды
- Предложения в форме различных примеров, идей проектов и планирования для развития инклюзии
- Инициировать процесс обучения и содействовать обмену опытом
- Платформа в интернете ориентирована на всех местных игроков и заинтересованных лиц. Она служит не только для информирования, но и создает импульсы для обмена опытом.
- Дополнительная работа для жюри по наградам в области инклюзии земли Северный Рейн-Вестфалия





## Инклюзия на рынке труда

- **Обязательство работодателя по трудоустройству людей с инвалидностью, согласно ст. §§ 71 и далее Социального кодекса Германии, книга IX**
  - В компаниях, в которых работают не менее 20 сотрудников, 5% рабочих мест должно предоставляться людям с инвалидностью
  - Рабочим местом в этом случае считается занятость не менее 18 часов в неделю
  - Рабочие места для получающих среднее профессиональное образование не учитываются
  - К инвалидам относятся люди с тяжелой степенью инвалидности (начиная с 50%) и приравненные к лицам с тяжелой инвалидностью (степень инвалидности 30% и 40%)
  - Решение о присвоении статуса тяжелой степени инвалидности принимается на уровне администрации города или области (**напр., администрацией Дюссельдорфа**)
  - Решение о приравнивании к лицам с тяжелой степенью инвалидности принимается службой занятости



## Компенсационный сбор, согласно ст. § 71 Социального кодекса Германии (SGB), книги IX

- Раз в год работодателем подается заявление в Службу занятости о количестве рабочих мест и числе сотрудников с тяжелой инвалидностью или приравненных к этому статусу в его компании
  - Градация (в зависимости от процента занятости)
  - 125 – 320 € в месяц и незанятое обязательное рабочее место
- При невыполнении обязательства по трудоустройству лиц с инвалидностью работодатель должен выплатить компенсационный сбор в интеграционное ведомство
- Это не налог, а целенаправленный сбор, который взимается с работодателя
- Средства от этого сбора могут применяться только на определенные, установленные законодательством цели (обеспечение участия в трудовой деятельности + вспомогательные меры для адаптации рабочего места, а также для мер, которые, напр., не оплачиваются интеграционными предприятиями)
- Расходы на персонал и на приобретение оборудования не должны покрываться из компенсационного сбора



Благодарю за внимание!